



# الأوقاف في المملكة العربية السعودية التحديات والحلول

"إصدار يحوي نتاج مجموعة من المؤتمرات والملتقيات وحلقات النقاش  
حول التحديات التي تواجه الأوقاف في المملكة العربية السعودية والحلول المقترحة حيالها"

إعداد:

مركز الأوقاف بغرفة الرياض

١٤٤٣هـ - ٢٠٢١م

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

## قائمة المحتويات

4	المقدمة
7	التوصيات وخطة العمل
11	تحديات الأوقاف المتعلقة بالأنظمة واللوائح والتعليمات
19	تحديات الأوقاف المتعلقة بالتمويل والاستثمار
22	التحديات المتعلقة بتعثر الأوقاف
24	تحديات الأوقاف المتعلقة بالمنتجات الوقفية
29	تحديات الأوقاف المتعلقة بالإجراءات الإدارية
34	تحديات الأوقاف المتعلقة بالممارسات العامة

”

«أستدعيت هذه التحديات من مشاركات الخبراء والمتخصصين في الحوار المفتوح مع معالي وزير التجارة رئيس مجلس إدارة المركز الوطني للتنافسية، إضافة إلى مُستخلصات أوراق العمل وتوصيات الفعاليات العلمية والحوارية التي أجراها مركز الأوقاف بغرفة الرياض، إضافة إلى مخرجات ورش العمل ومجموعات التركيز، وتوصيات الأبحاث العلمية سواء كانت من نتاج الباحثين في الدراسات العليا أو المنشورات في المجلات العلمية المحكمة المتخصصة في مجال الأوقاف».

“

## مقدمة

يأتي هذا الإصدار، والمملكة العربية السعودية تستشرف آفاقاً رحيبة ومستقبلاً واعداً في ظل رؤية 2030 وبرامجها التنفيذية، والتي منحت القطاع غير الربحي اهتماماً كبيراً، إذ نصت الرؤية على تمكين القطاع غير الربحي وتطوير قدراته وإمكاناته؛ ليكون أكبر حجماً، وأبلغ أثراً. ويتطلب تحقيق مستهدفات رؤية المملكة من القطاع غير الربحي على نحو عام، ومن القطاع الوقفي على نحو خاص؛ تذليل الصعوبات والتحديات التي يواجهها القطاع، إضافة إلى تصميم مجموعة من الممكنات وحزم الدعم والتحفيز، واستجابة لطلب معالي وزير التجارة رئيس مجلس إدارة المركز الوطني للتنافسية الدكتور ماجد القصبي، ودعوته للمعنيين من المؤسسات والأفراد، بتقديم التحديات التي يواجهها القطاع الوقفي في المملكة العربية السعودية، والحلول المقترحة حيالها؛ يأتي هذا الإصدار مبادرة من مركز الأوقاف بغرفة الرياض وبشراكة فاعلة مع القطاع الوقفي عبر إعادة النظر في التحديات القائمة التي يواجهها القطاع الوقفي والرفع بها للمركز الوطني للتنافسية؛ استشعاراً من مركز الأوقاف بغرفة الرياض بالدور الجوهرية للمركز الوطني للتنافسية في تطوير البيئة التنافسية في المملكة وتحسينها، والارتقاء بترتيب المملكة في المؤشرات والتقارير العالمية ذات العلاقة، وذلك من خلال دراسة المعوقات والتحديات التي تواجه القطاع العام والخاص وغير الربحي وتحديدها وتحليلها، واقتراح الحلول والمبادرات والتوصيات ومتابعة تنفيذها، وذلك باتباع أفضل الأساليب والممارسات التي تؤدي إلى تعزيز تنافسية المملكة محلياً ودولياً، والتواصل مع الجهات الحكومية والخاصة بما فيها الجمعيات والمؤسسات الأهلية وغير الربحية المعنية، وبناء شراكات معها بما يخدم أهداف المركز والغايات التي أنشئ من أجلها، إضافة إلى اقتراح الخطط الهادفة إلى رفع تنافسية المملكة في مختلف المجالات، ومناقشتها مع الجهات الحكومية والخاصة المعنية والعمل على تطويرها، ومراجعة الأنظمة ذات العلاقة وتطويرها، وإجراء البحوث والدراسات في الموضوعات ذات الصلة بأهداف المركز، ومتابعة التزام الجهات المعنية بتنفيذها، وإبرام مذكرات تفاهم وتعاون مع الجهات الحكومية والقطاع الخاص، من أجل توحيد الجهود الهادفة إلى الارتقاء بالبيئة التنافسية في المملكة، بالإضافة إلى رصد وتحليل جميع المؤشرات والتقارير- التي لها أثر على البيئة التنافسية في المملكة- الصادرة عن منظمات عالمية معتبرة، واستطلاع ورصد آراء

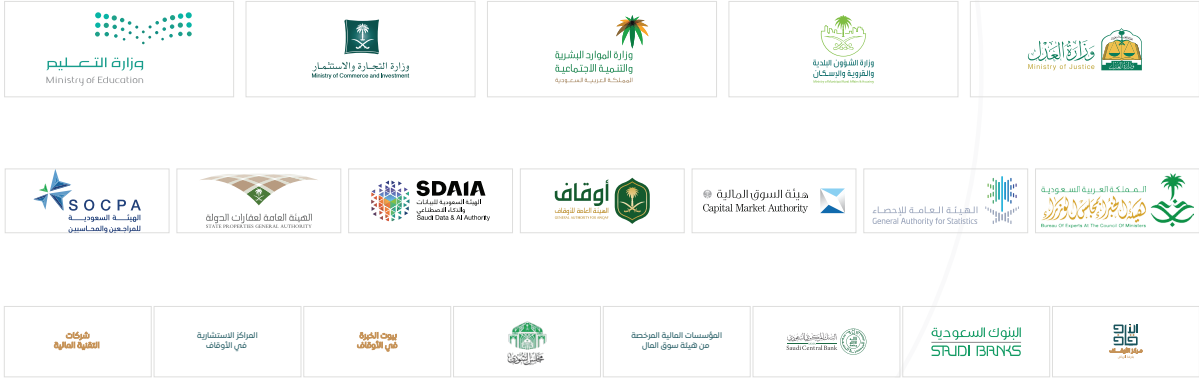
العموم-عبر الوسائل المختلفة- فيما يتعلق بالبيئة التنافسية في المملكة في مختلف المجالات، مع بناء قاعدة بيانات توضح ترتيب المملكة في تقارير التنافسية العالمية ومدى التقدم المحرز وانعكاس ما أنجز من إصلاحات على البيئة التنافسية في المملكة. يتضمن هذا الإصدار نحو 43 تحدياً رئيسياً و85 تحدياً فرعياً تواجه الأوقاف في المملكة مع الحلول المقترحة حيالها والجهات ذات العلاقة بها. ومما يؤكد على أهمية معالجة تلك التحديات؛ هو وجود مساحات رحبة لتحسين ترتيب المملكة في عدد من المؤشرات والمقاييس الدولية، ومنها إسهام المملكة في تحقيق أهداف التنمية المستدامة للأمم المتحدة، إضافة إلى رفع إسهام القطاع غير الربحي في الناتج المحلي للملكة من أقل من 1% إلى 5% بحلول 2030. ويؤمل مركز الأوقاف بغرفة الرياض عبر تعاونه مع المركز الوطني للتنافسية، أن تسهم هذه الجهود في إيجاد بيئة محفزة وداعمة لأعمال الأوقاف، وأن تنعكس مخرجات التعاون بينهما، في رفع مساهمة الأوقاف والقطاع غير الربحي في الناتج المحلي كما هو المستهدف في رؤية 2030، إضافة إلى الإسهام في تقدم ترتيب المملكة العربية السعودية في المؤشرات العالمية ذات العلاقة، ورفع مؤشرات تنافسية الأوقاف والقطاع غير الربحي في المملكة العربية السعودية، وبما يسهم في ازدهار ونمو قطاع الأوقاف في المملكة -المقدر حجمه بنحو تريليون ريال-، وتفعيل دوره في تحقيق التنمية الاقتصادية والاجتماعية، وتأكيد ولاية القضاء الشرعي على الأوقاف، وفق الترتيب القانونية والشرعية في ذلك والتي تعطي القضاء صبغة شرعية في الولاية على الأوقاف وفق الاختصاص القضائي والتي ثبت نجاحها عبر التاريخ والواقع المعاصر، كما يعكف مركز الأوقاف بغرفة الرياض وبالشراكة مع القطاع على إعداد استراتيجيات شاملة للقطاع الوقفي؛ تمهيداً لتقديمها لكبار المسؤولين، مستوعبة الاحتياجات الاستراتيجية للقطاع الوقفي وتحدياته، إضافة إلى برنامج تنفيذي يتضمن مجموعة من المبادرات وحزم الدعم والتحفيز؛ لتفعيل الدور التنموي للأوقاف في المملكة العربية السعودية لتكون أنموذجاً يحتذى كما مملكتنا دائماً – أدام الله عزها ونماءها في ظل خادم الحرمين الشريفين وسمو ولي عهده الأمين.

## مركز الأوقاف بغرفة الرياض

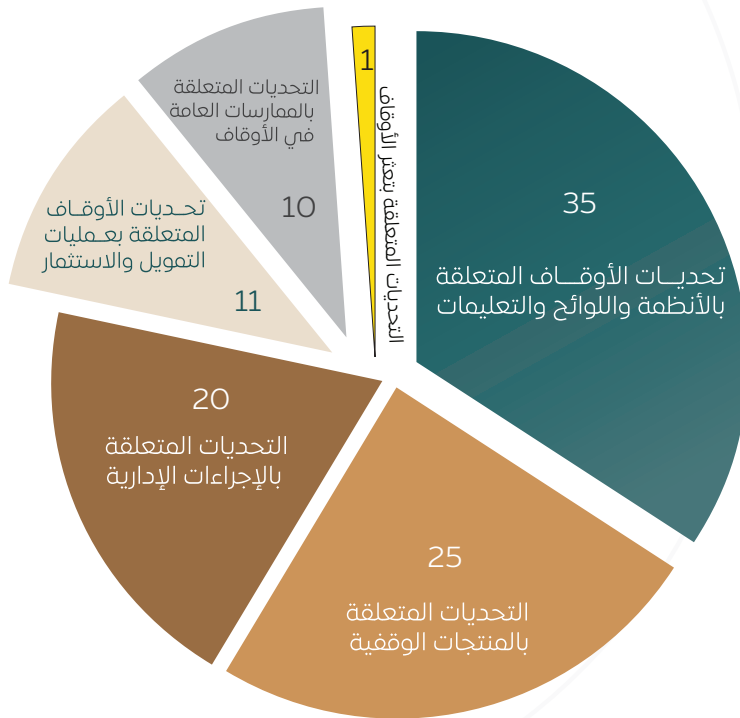
# التوصيات وخطة العمل

- يوصي مركز الأوقاف بغرفة الرياض، بتشكيل فريق عمل مشترك بين المركز الوطني للتنافسية، ومركز الأوقاف بغرفة الرياض، يكون من نطاق عمله الآتي:
1. بناء خطة عمل لمتابعة التحديات والحلول المقترحة والجهات ذات العلاقة بها.
  2. عقد ورش عمل تخصصية لمعالجة التحديات بحسب تصنيفها، وإشراك المعنيين من القطاع الوقفي، والجهات ذات العلاقة بالتحديات.
  3. الخروج بمبادرات وحلول للتحديات التي يواجهها القطاع الوقفي، وتقديمها للجهات ذات العلاقة عبر المركز الوطني للتنافسية.
  4. متابعة تنفيذ الجهات للتوصيات المتعلقة بها، وتكوين اللجان الفرعية -عند الحاجة-.
  5. استحداث مؤشرات لتنافسية الأوقاف في المملكة العربية السعودية، و خارطة طريق للجهات ذات العلاقة بها، وخطوات ومراحل تنفيذها.

## الجهات ذات العلاقة بالتحديات وحلولها المقترحة









**تحديات الأوقاف المتعلقة  
بالأنظمة واللوائح والتعليمات**

## تحديات الأوقاف المتعلقة بالأنظمة واللوائح والتعليمات

م	التحدي	المقترح	الجهات ذات العلاقة
1	الفجوة التشريعية المتعلقة بتأخر صدور نظام الأوقاف في المملكة العربية السعودية ولائحته التنفيذية.	المبادرة في إصدار نظام شامل للأوقاف في المملكة العربية السعودية، مع لائحته التنفيذية.	الهيئة العامة للأوقاف
			هيئة الخبراء بمجلس الوزراء
			مجلس الشورى
			الجهات الاستشارية في الأوقاف
2	عدم استيعاب الأنظمة واللوائح والتعليمات المتعلقة بتطبيقات الوقف -حاليا- واختيارات قضاة دوائر الأوقاف، لبعض صور الوقف وتقييدها لما استوعبته قرارات المجامع الفقهية، ومن ذلك: 1. الوقف المؤقت. 2. العهد المالية الخيرية. 3. الرجوع عن الوقف الذري -بشروطه-. 4. الوقف النقدي المؤقت. 5. وقف الحقوق المعنوية (والملكية الفكرية).	تحديث الأنظمة واللوائح والتعليمات؛ بما يستوعب المزيد من تطبيقات الوقف؛ وبما يتيح المزيد من المرونة للموقفين والنظار؛ تعظيما لمساهمة الوقف في التنمية الاقتصادية والاجتماعية.	الهيئة العامة للأوقاف
			وزارة العدل
			هيئة الخبراء بمجلس الوزراء
			مجلس الشورى
			الجهات الاستشارية في الأوقاف
		إنشاء مركز أو لجنة بوزارة العدل للتعناية بالأوقاف.	

## تحديات الأوقاف المتعلقة بالأنظمة واللوائح والتعليمات

م	التحدي	المقترح	الجهات ذات العلاقة
3	الضبابية وعدم الوضوح في بعض الأنظمة واللوائح والتعليمات المتعلقة بالأوقاف، ومنها الضبابية في تعليمات الموافقة على إنشاء الصناديق الاستثمارية الوقفية: 1. ما تنص عليه تعليمات الموافقة على إنشاء الصناديق الوقفية الاستثمارية، من حق الهيئة العامة للأوقاف في فرض مقابل مالي على مدير الصندوق، دون أن تحدد الهيئة مقدار المقابل المالي.	1. تحفيزاً للاتجاه إلى خيار الصناديق الاستثمارية الوقفية، يقترح ألا تنص الهيئة العامة للأوقاف على تقاضي أي مقابل مالي من مدراء الأصول أو الجهات المستفيدة؛ بل يوصى بأن تتحمل الهيئة العامة للأوقاف تكاليف إدارة وأتعاب تشغيل الصناديق الاستثمارية الوقفية؛ لحين تحقيقها لعوائد جيدة.	الهيئة العامة للأوقاف
	2. صلاحية الهيئة العامة للأوقاف في إغلاق الصندوق الاستثماري الوقفي؛ لأي سبب جوهري. دون أن توضح الهيئة العامة للأوقاف أو تفسر الأسباب الجوهرية التي يمكن أن تدفعها لإغلاق أي من الصناديق. *لدى مركز الأوقاف بغرفة الرياض حصر للتحديات التي تواجه الصناديق الاستثمارية الوقفية.	2. إضافة إلى إصدار لائحة تنفيذية لتعليمات الموافقة على إنشاء الصناديق الاستثمارية الوقفية، وبما يرفع الجهالة أو الغموض عن بنودها ومضامينها. 3. العناية بوجود جهة اعتبارية تبحث عن فرص استثمارية لاستدامة قطاع الأوقاف أسوة بالسوق المالية.	المؤسسات المالية

## تحديات الأوقاف المتعلقة بالأنظمة واللوائح والتعليمات

م	التحدي	المقترح	الجهات ذات العلاقة
4	<p>غياب الأدلة الإجرائية والاسترشادية للأوقاف وأصحاب المصلحة في القطاع الوقفي، ومن ذلك:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. الدليل الإجرائي لإثبات لأوقاف.</li> <li>2. الدليل الإجرائي لتأسيس الأوقاف الذرية.</li> <li>3. الدليل الإجرائي لتأسيس الأوقاف الخيرية.</li> <li>4. الدليل الإجرائي لتأسيس المؤسسات الوقفية.</li> <li>5. الدليل الإجرائي لأعمال الناظر «الفرء».</li> <li>6. الدليل الإجرائي لأعمال مجالس النظارة.</li> <li>7. الدليل الإجرائي لفتح الحسابات البنكية للأوقاف.</li> <li>8. الدليل الإجرائي لتأسيس الصناديق الاستثمارية الوقفية.</li> <li>9. الدليل النظامي والاجرائي لمحفظات الموقفين والمانحين تشجيعاً لرجال وسيدات الأعمال والشراكات العائلية للعمل التنموي.</li> <li>10. وغيرها من الأدلة الإجرائية ذات الأولوية والحاجة للأوقاف وأصحاب المصلحة.</li> </ol>	<p>حصر حاجة القطاع الوقفي من الأدلة الإجرائية، والعمل على إصدارها بالتعاون والشراكة مع أصحاب المصلحة، والجهات ذات العلاقة.</p>	الهيئة العامة للأوقاف
			وزارة العدل
			وزارة الموارد البشرية والتنمية الاجتماعية
			لجان الأوقاف بالغرف التجارية
			الجهات الاستشارية في الأوقاف

## تحديات الأوقاف المتعلقة بالأنظمة واللوائح والتعليمات

م	التحدي	المقترح	الجهات ذات العلاقة
5	غياب الأنظمة واللوائح الاسترشادية المنظمة لأعمال الأوقاف -على أنواعها-، ومن ذلك: 1. النظام الأساسي للأوقاف. 2. اللائحة المالية للأوقاف. 3. اللائحة الإدارية للأوقاف. 4. لائحة الحوكمة. 5. الأنظمة المحاسبية الاسترشادية للأوقاف.	حصر الأنظمة واللوائح اللازمة لتسيير أعمال الأوقاف، والعمل على إصدار نماذج استرشادية تعين الأوقاف المؤسسية والفردية.	الهيئة السعودية للمراجعين والمحاسبين socpa الهيئة العامة للأوقاف وزارة العدل وزارة الموارد البشرية والتنمية الاجتماعية لجان الأوقاف بالغرف التجارية الجهات الاستشارية في الأوقاف
6	تعتبر وطول إجراءات دعاوى الأوقاف وتعاملاتها بالمحاكم الشرعية؛ مما يؤخر صرف مستحقاتها/يفوت على الأوقاف فرص الاستثمار.	هندسة إجراءات دعاوى وإجراءات الأوقاف في المحاكم	وزارة العدل الهيئة العامة للأوقاف
7	منع الأنظمة واللوائح والتعليمات -الحالية-، تولية غير السعوديين على نظارة الوقف -وإن كانت مصارف الوقف على سعوديين أو جهات /مصارف داخل السعودية-؛ ما يحد من إسهام غير السعوديين في الأوقاف، ويحول دون تفعيل المزايا النسبية والتنافسية للملكة العربية السعودية في جذب الأوقاف.	إعادة النظر في السماح لغير السعوديين بتولي نظارة الأوقاف، بعد الأخذ بعين الاعتبار القضايا السيادية أو مشاركة السعودي له في النظارة كالشركات في بعض الدول، ومجموع ما يضمن تحقيق الصالح العام، وبمعايير ضابطة وحاكمة؛ مما يساهم في استقطاب وتفقد الأموال الوقفية للتجار المسلمين.	هيئة الخبراء بمجلس الوزراء مجلس الشورى وزارة العدل الهيئة العامة للأوقاف

## تحديات الأوقاف المتعلقة بالأنظمة واللوائح والتعليمات

م	التحدي	المقترح	الجهات ذات العلاقة
8	عدم وجود بعض الإنهاءات المتعلقة بالأوقاف في ترميز القضايا الخاص في النظام الإلكتروني بوزارة العدل مثل إثبات شرط الواقف	تحديث النظام الخاص بالإنهاءات في وزارة العدل	وزارة العدل الهيئة العامة للأوقاف
9	عدم وجود قواعد مرجعية معتمدة لتطبيق الحوكمة في قطاع الأوقاف وتتنوع معاييرها ومستويات متطلباتها بحسب حجم الوقف ونوعه، وتلتزم بها الجهات، مع أدلة إرشادية لها أسوة بأنظمة ولوائح الحوكمة الصادرة من وزارة الموارد البشرية وهيئة سوق المال، مع مراعاة أن تكون الجهات المشرفة ذات إطار محكم لا تختلط فيه ممارسة الدور التنفيذي بالإشراف والرقابة والمتابعة.	وضع لائحة خاصة بالحوكمة	الهيئة العامة للأوقاف الجهات الاستشارية في الأوقاف
10	ضعف الاعتراف بالشخصية الاعتبارية لسك الوقفية والذمة المالية المستقلة للوقف (هل الصك شخص قانوني: يجب أن ينص على ذلك في التشريعات ليكسب الذمة المالية والشخصية الاعتبارية المنشأة لأثر الفعل) بما يمكن الأوقاف من التعامل مع الجهات الحكومية وغيرها بصك الوقفية دون حاجة لتأسيس مؤسسة أو شركة والتعامل مع الوقف بصفته وقف مستقل عن الناظر الذي يديره، ومن الأهمية أن تتضمن الإجراءات الإلكترونية الجديدة هوية المدعي الذي قد يكون وقف، مما يتطلب إصدار رقم هوية معتمد لكل كيان وقفي.	تضمين نظام الأوقاف ما يفيد بالاعتراف بالشخصية الاعتبارية المستقلة للصك الوقفي قيام الهيئة العامة للأوقاف بمتابعة الجهات الخدمية ذات العلاقة بتضمين الوقف كأحد الخيارات في التراخيص وتقديم الخدمات للأفراد والجهات المختلفة (الكهرباء/ الماء / رخص البلدية / الهاتف/ الموارد البشرية / الاستقدام / التأمينات / قيد الدعوى في المحكمة .....	الهيئة العامة للأوقاف وزارة العدل البنوك والمصارف

## تحديات الأوقاف المتعلقة بالأنظمة واللوائح والتعليمات

م	التحدي	المقترح	الجهات ذات العلاقة
11	التخوف من نزع الولاية الشرعية للقضاء عن الأوقاف	تأكيد الأنظمة واللوائح على الولاية الشرعية للقضاء على الأوقاف، ومن ذلك اختصاص القضاء الشرعي بتعيين وعزل النظار وبموجب الدراسات التاريخية والمعاصرة هذا الإجراء ضمانة استدامة وثقة؛ ثم هناك أمور في الفقه الوقفي هي مناط القضاء والحاكم الشرعي؛ لا الإداري. وهذا مما كان له الأثر على استدامة الوقف.. فولاية القضاء شرعية مستدامة وولاية غيره إدارية.	الهيئة العامة للأوقاف وزارة العدل
12	هجرة الأموال الوقفية؛ نظراً لضعف جاذبية بيئة الأوقاف.	تطوير وتحسين جاذبية بيئة الأوقاف من خلال تصميم باقة من المحفزات والممكنات	الهيئة العامة للأوقاف المركز الوطني للتنافسية
13	الحاجة إلى متابعة الأوقاف الواقعة خارج المملكة العربية السعودية والمخصص عوائدها نحو مصارف في المملكة العربية السعودية. (أوقاف الحرمين أتمودجا).	تكليف جهة ومنحها الصلاحيات والإمكانات اللازمة مع أهمية البناء على الجهود السابقة	الهيئة العامة للأوقاف -وزارة الخارجية -القطاع الخاص



## تحديات الأوقاف المتعلقة بالأنظمة واللوائح والتعليمات

م	التحدي	المقترح	الجهات ذات العلاقة
14	تأخر/تعتبر صرف تعويض العديد من الأوقاف في عدد من مدن المملكة (وخصوصا الواقعة في مكة المكرمة، والمدينة المنورة).	معالجة الإشكالات المتعلقة بالأوقاف وصرف مستحقاتها.	الهيئة العامة للأوقاف وزارة المالية وزارة العدل
15	منع استبدال الأوقاف الواقعة في مكة المكرمة والمدينة المنورة إلى مناطق أخرى تحقق غبطة الوقف، وتعظم منفعة المستحقين منها؛ مما يفوت الفرص على الأوقاف، ويقلص من فاعليتها وأثرها، وعدم تحقيق شرط الواقف.	تبني دراسة لمعالجة استبدال الأوقاف في مكة المكرمة والمدينة المنورة	الهيئة العامة للأوقاف وزارة العدل المجلس الأعلى للقضاء هيئة كبار العلماء



## تحديات الأوقاف المتعلقة بعمليات التمويل والاستثمار

## تحديات الأوقاف المتعلقة بعمليات التمويل والاستثمار

م	التحدي	المقترح	الجهات ذات العلاقة
1	ندرة البرامج والمنتجات والقنوات الاستثمارية للأوقاف	تصميم برامج ومنتجات وقنوات استثمارية للأوقاف، وتطوير هيكلية الكيانات المالية، وتضمين لوائحها، وإجراءات تأسيسها ومنتجاتها، ما يتعلق بالاستثمارات الوقفية، وأساليب الإشراف عليها، وحماية أصولها، وصرف عوائدها.	الهيئة العامة للأوقاف البنك المركزي السعودي البنوك السعودية الشركات المالية المرخصة شركات التقنية المالية «الفينتك» هيئة الخبراء بمجلس الوزراء
2	غياب/ندرة البرامج والمنتجات التمويلية للأوقاف؛ لتمويل: أ. الأوقاف العقارية. ب. الأوقاف الصناعية. ت. الأوقاف الزراعية. ث. الأوقاف الريادية.	تصميم حزم منتجات تمويلية تخصصية للأوقاف على أنواعها ومختلف احتياجاتها. تبني دراسات أفضل الاستخدامات الاستثمارية لهذه الأراضي.	الهيئة العامة للأوقاف البنك المركزي السعودي البنوك السعودية الشركات المالية المرخصة شركات التقنية المالية "الفينتك"
3	ضعف استيعاب الحلول والمنتجات والأدوات المالية التقنية الحديثة في قطاع الأوقاف، ومن ذلك: أ. منصات التمويل الجماهيري، بمختلف منتجاتها. ب. تقنية البلوكتشين.	ابتكار أدوات ومنتجات مالية تقنية؛ تستوعب أحدث التطورات؛ وبما يلبي احتياجات الأوقاف.	الهيئة العامة للأوقاف البنك المركزي السعودي البنوك السعودية شركات التقنية المالية "الفينتك"

## تحديات الأوقاف المتعلقة بعمليات التمويل والاستثمار

م	التحدي	المقترح	الجهات ذات العلاقة
4	غياب استراتيجيات الاستثمار المسؤول والمستدام للقطاع الوقفي؛ وبما يسهم في المحافظة على الأصول الوقفية، وتنميتها، والتقليل في الوقت ذاته من مخاطر التركيز على نطاق المنتجات، أو الجغرافيا.	صياغة استراتيجية وطنية لاستثمارات الأوقاف.	وزارة التجارة وزارة الصناعة الهيئة العامة للأوقاف لجان الأوقاف
5	غياب/ندرة المنتجات والحلول لمعالجة أوضاع الأراضي الوقفية البيضاء وما في حكمها.	تصميم حزم منتجات تمويلية واستثمارية للأراضي الوقفية البيضاء.	وزارة الإسكان الهيئة العامة للأوقاف وزارة العدل لجان الأوقاف البنوك السعودية



**التحديات المتعلقة  
بالأوقاف المتعثرة (والمنقطعة)**

## التحديات المتعلقة بالأوقاف المتعثرة (والمنقطعة)

م	التحدي	الحلول المقترحة	الجهات ذات العلاقة
1	وجود الحاجة إلى وضع استراتيجية للنهوض بالأوقاف المتعثرة، ومعالجة التحديات التي تؤدي إلى تعثر الأوقاف، ومنها على سبيل المثال: طبيعة العين الموقوفة ومكانها: كأن يقف شخص أرضاً من غير وجود التمويل اللازم لبنائها، أو وجود الوقف في مكان لا ينتفع به.  *لدى مركز الأوقاف بغرفة الرياض ملف متكامل حول تحديات الأوقاف المتعثرة والحلول المقترحة حيالها.	١- إنشاء صندوق وقفي لمعالجة ودعم الأوقاف المتعثرة والمتعطلة.  ٣- التأكيد على دور الهيئة العامة لعقارات الدولة ووزارة العدل في حل إشكالات الصكوك الوقفية، وإثبات الملكيات الصغيرة، والأوقاف المنزوعة ملكيتها للمنفعة العامة.  ٤- دعوة وزارة المالية إلى تشكيل لجنة للأوقاف المهجورة والمندثرة، والمهملة.	الهيئة العامة للأوقاف هيئة عقارات الدولة وزارة الموارد البشرية والتنمية الاجتماعية وزارة الشؤون البلدية والقروية وزارة المالية



**تحديات الأوقاف المتعلقة  
بالمنتجات الوقفية**

## تحديات الأوقاف المتعلقة بالمنتجات الوقفية

م	التحدي	المقترح	الجهات ذات العلاقة
1	تواجه الأوقاف الجامعية مجموعة من التحديات، منها: 1. الفجوة التشريعية المنظمة لأوقاف الجامعات. 2. عدم وجود لائحة استرشادية لأوقاف الجامعات. 3. الضبابية في استقلال أوقاف الجامعات، وتبعيتها. 4. غياب إمكانات تأسيس أوقاف الجامعات. 5. تذبذب ثقة المانحين لأوقاف الجامعات عن مستقبل أوقافهم.	1. إصدار تنظيم خاص بأوقاف الجامعات 2. صناعة نموذج عمل استرشادي لأوقاف الجامعات 3. استحداث حزم تحفيز لأوقاف الجامعات	وزارة التعليم الهيئة العامة للأوقاف هيئة عقارات الدولة



## تحديات الأوقاف المتعلقة بالمنتجات الوقفية

م	التحدي	المقترح	الجهات ذات العلاقة
2	<p>كما تواجه الصناديق الاستثمارية الوقفية، مجموعة من التحديات منها، ومنها على سبيل المثال:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. ضعف الوعي لدى أفراد المجتمع، ورجال الأعمال بحقيقة الصناديق الاستثمارية الوقفية وأهميتها.</li> <li>2. عدم قدرة كثير من الجمعيات الخيرية على الاستقلال بتأسيس الصناديق الاستثمارية الوقفية نظراً لضعف مواردها المالية، وصعوبة اشتراطات التأسيس.</li> <li>3. إلزام اللائحة مدير الصندوق بالحصول على موافقة المشتركين عند أي تغيير في شروط وأحكام الصندوق.</li> <li>4. مطالبة اللوائح لمدير الصندوق بالإفصاحات المتكررة، مما يشكل عبئاً إضافياً عليه.</li> <li>5. صعوبة اشتراك الأفراد في الصناديق الاستثمارية الوقفية لمعاملتهم معاملة المستثمرين، وتطبيق جميع الإجراءات الاستثمارية عليهم بما في ذلك فتح حسابات استثمارية واشتراطات «اعرف عميلك» ونحوها.</li> <li>6. عدم إمكان استرداد الوحدات الموقوفة والتخارج في الصناديق الاستثمارية الوقفية.</li> <li>7. ضعف جاذبية رسوم إدارة الصناديق الاستثمارية الوقفية للشركات المالية، لا سيما مع ضعف حجم أصول الصندوق.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. دعوة الهيئة العامة للأوقاف إلى التعريف بالصناديق الاستثمارية الوقفية وذلك من خلال البرامج الإعلامية المتخصصة وعقد المؤتمرات والملتقيات والندوات ونشر المطبوعات.</li> <li>2. دعوة المراكز المتخصصة في الأوقاف إلى تبني برامج التوعية بالأوقاف ومنتجاتها، ودعمها بالدراسات المتخصصة.</li> <li>3. دعوة هيئة السوق المالية إلى السماح بتواصل مدير الصندوق الاستثماري الوقفي مع المتبرعين والتسويق والترويج لصالح الصندوق، ومعالجة الإشكالات المتعلقة بتعارض المصالح.</li> <li>4- دعوة المصارف والشركات الاستثمارية إلى التسويق للصناديق الاستثمارية الوقفية والتبرع بمصروفات التسويق باعتبارها جزءاً من المسؤولية الاجتماعية، لما في ذلك من تعظيم ريع الوقف، ونفع المجتمع.</li> </ol>	<p>الهيئة العامة للأوقاف</p> <p>هيئة سوق المال</p> <p>الهيئة العامة للأوقاف</p>

## تحديات الأوقاف المتعلقة بالمنتجات الوقفية

م	التحدي	المقترح	الجهات ذات العلاقة
2	<p>8. المنع من تواصل مدير الصندوق الاستثماري الوقفي مع المتبرعين والتسويق والترويج لصالح الصندوق، بسبب وجود تضارب المصالح المتمثل في الصرف من الصندوق للتسويق الذي يعود بالصلحة المادية لمدير الصندوق.</p> <p>9. وجود شيء من الصعوبة في كتابة التقارير للصناديق الاستثمارية الوقفية باعتبارها تحمل صفة الاستثمار والعمل الخيري والاجتماعي.</p> <p>10. ضعف التسويق الإعلامي للصناديق الاستثمارية الوقفية.</p> <p>11. قلة الصناديق الاستثمارية الوقفية مقارنة بحاجات المجتمع.</p> <p>12. ارتفاع كلفة المصاريف الإدارية للصناديق الاستثمارية الوقفية.</p> <p>13. غياب ثقافة الشراكات لدى الجهات الخيرية الراغبة في تأسيس الصناديق الاستثمارية الوقفية.</p> <p>14. ضعف أرباح بعض الصناديق الاستثمارية الوقفية وضعف القناعة بأدائها وجدواها.</p> <p>15. ضعف الحوافز المقدمة للمساهمين في تأسيس الصناديق الاستثمارية الوقفية.</p> <p>16. وجود فجوة بين سلوك المتبرعين والجهات الخيرية وبين الجهات الاستثمارية.</p> <p>17. الحاجة إلى مراجعة معايير وآليات اختيار مجالس إدارة الصناديق الاستثمارية الوقفية.</p> <p>*لدى مركز الأوقاف بغرفة الرياض ملف متكامل حول تحديات الصناديق الاستثمارية والحلول المقترحة حيالها.</p>	<p>0- دعوة الجهات الخيرية لتسويق الصندوق الاستثماري الوقفي المؤسس لصالحها بأدوات التسويق المعاصرة؛ لما في التسويق من مصلحة تنمية الوقف، ونجاح الصندوق.</p> <p>1- دعوة الشركات التسويقية إلى التبرع بالتسويق للصناديق الاستثمارية الوقفية من خلال منتجات وقف الخدمات.</p> <p>2- دعوة الشركات والمؤسسات ورجال الأعمال للقيام بمبادرات في مجال الوقف النقدي لتلبية حاجات المجتمع المختلفة.</p> <p>3- دعوة هيئة السوق المالية والهيئة العامة للأوقاف إلى إيجاد التشريعات المرنة والاستثناءات التي تراعي خصوصية الصناديق الاستثمارية الوقفية.</p> <p>4- دعوة الجهات الخيرية ذات الاهتمام المشترك إلى تأسيس صندوق استثماري وقفي مشترك توزع أرباحه على الجهات التي يختارها الواقف.</p>	<p>المصارف والبنوك</p> <p>الجهات الخيرية</p> <p>الهيئة العامة للأوقاف</p> <p>الجهات الخيرية</p> <p>رجال الأعمال</p>

## تحديات الأوقاف المتعلقة بالمنتجات الوقفية

م	التحدي	المقترح	الجهات ذات العلاقة
3	أما التحديات التي تواجه الشركات الوقفية، فمن أهمها عدم صدور نظام للشركات الوقفية -حتى الآن-، وتأخر اعتماد نظام الشركات غير الربحية.	إعادة النظر في إصدار نظام للشركات الوقفية، إلى جانب المبادرة في اعتماد مشروع نظام الشركات غير الربحية.	وزارة التجارة الهيئة العامة للأوقاف



**تحديات الأوقاف  
الإدارية والإجرائية**

## تحديات الأوقاف الإدارية والإجرائية

م	التحدي	المقترح	الجهة المعنية
1	محدودية مكاتب ومراكز خدمات الأوقاف وحاجة الموجود منها للتأهيل والتطوير والدعم وعدم وجود متخصصين في تقديم الاستشارات الوقفية، مع أهمية إنشاء تصنيف جدارات المستشار الوقفي المعتمد، إضافة لعدم وجود بيت خبرة استشاري في التطوير المالي والرقابة الداخلية، وعدم وجود رخصة مهنية لإدارة الوقف والحاجة لتأهيل الجهات والأفراد المشغلين لإدارة وتطوير الأوقاف، وتطوير المحاسبين القانونيين للأوقاف من قبل الجهات الإشرافية على الأوقاف.	تشجيع تأسيس شركات مهنية متخصصة في مجال المحاماة والاستشارات الإدارية والمالية لتوفير خدمات شرعية وقانونية وإدارية ومالية متخصصة في مجال الأوقاف ووضع معايير لعملها والجدارات المطلوبة لها وفق مستويات مهنية، وتوفير التسهيلات الكافية لها والاعتراف بها كجهات مسرة وداعمة للجهات الإشرافية في تحقيق القطاع للمتطلبات النظامية	الهيئة العامة للأوقاف
2	عدم وجود قاعدة بيانات للأوقاف توضح عدد الوحدات الوقفية، وحجمها، ومجالات عملها، وتطابقها الجغرافي.	تأسيس قاعدة بيانات مفصلة ومعلنة عن جميع الأوقاف في السعودية.	الهيئة العامة للأوقاف
3	ضعف التحول الرقمي في إدارة وتشغيل الأوقاف.	وضع أولويات للمستهدفات من التحول الرقمي والتركيز على الإجراءات التي تتطلب موافقة القضاء والجهات الإشرافية كاستبدال الأوقاف وطرق تقييمها واستخلاف الناظر وحصر الورثة للتركة التي فيها وصية بوقف وغير ذلك من الإنهاءات.	وزارة العدل الهيئة العامة للأوقاف سدايا
4	تأخر الإجراءات لإصدار صكوك الأوقاف أو تعديلها أو نقلها، وصعوبة إجراءات استبدال الأوقاف حال تعطلها بهدف تفعيل الأوقاف المجمدة غير الفاعلة، وأهمية المرونة في تسجيل وتوثيق الأوقاف.	التسيق بين الجهات إيجاد مركز أو إدارة: مركز الوقف العدلي	هيئة كبار العلماء وزارة العدل الهيئة العامة للأوقاف

## تحديات الأوقاف الإدارية والإجرائية

م	التحدي	المقترح	الجهة المعنية
5	تأخر كبير في إنهاءات الأوقاف وارتباط ذلك بهيئة الخبراء في المحاكم، مما يفوت الكثير من فرص شراء العقارات للأوقاف وخاصة في منطقتي مكة المكرمة والمدينة المنورة.	متابعة مبادرة وزارة العدل في تسريع وتسهيل إجراءات الاستبدال وتفعيل التقنية في تقييم العقارات وإتاحة المزيد من خلالها والاستفادة من تجارب البنوك في تقييم العقارات للتمويل وغير ذلك	وزارة العدل الهيئة العامة للأوقاف الهيئة السعودية للمقيمين المعتمدين
6	تحدي فرز الأوقاف من الوصايا بعد وفاة الموصي سواء كان ذلك في الوقف المشاع بنسبة من التركة أو كان في الوصايا بوقف أصول معينة من التركة.	ربط إثبات الوصايا بإنهاء حصر التركة وإيجاد حلول تقنية ونظامية لتفعيل الربط وضمان عدم تعثر التركة (كتحويل التركة إلى شركة لحين الفرز ونحو ذلك)	وزارة العدل / الهيئة العامة للأوقاف
7	عدم وجود معيار محاسبي للوقف ضمن الضبط والالتزام بالمعايير المحاسبية المناسبة للوقف، ويتسق مع الضوابط الشرعية في تحديد ما يدخل في نصاب الغلة، وغير ذلك من الضوابط التي تنعكس على القوائم المالية، وكذلك إلزام الأوقاف بالتعاقد مع مكتب محاسبي قانوني معتمد، ومعالجة تحدي عدم تحديد ضوابط واضحة للمراقبة والتدقيق، وتحدي عدم وجود مكاتب محاسبية قانونية وقفية (معروفة للجهات الوقفية).	بناء معيار محاسبي خاص بالأوقاف وتحديد علاقته بالكيانات والجهات المؤسسة له	الهيئة العامة للأوقاف الهيئة السعودية للمراجعين والمحاسبين

## تحديات الأوقاف الإدارية والإجرائية

م	التحدي	المقترح	الجهة المعنية
8	صعوبة وتعقيد الاشتراطات لفتح وإدارة وتحديث الحسابات البنكية في البنوك، وهذا قد ينتج عنه التردد في تأسيس الأوقاف.	التواصل الفعال بين البنك المركزي والهيئة العامة للأوقاف	الهيئة العامة للأوقاف البنك المركزي السعودي
9	عدم وجود رقم ضريبي موحد للكيان الوقفي وفروعه وكياناته.	إيجاد رقم ضريبي للكيانات الوقفية	هيئة الزكاة والدخل
10	ندرة الكفاءات الإدارية وصعوبة استمراريتها في الأوقاف، خاصة الكفاءات في مجال الاستثمار لارتفاع تكلفتهم على المؤسسات الوقفية الناشئة والصغيرة والمتوسطة، مما يضعف من مأسسة الاستثمار في قطاع الأوقاف.	تشجيع التعاون بين الجهات الوقفية وبناء روابط وشراكات فيما بينها تحت إشراف ودعم الهيئة العامة للأوقاف. بناء حزم تحفيز لاستقطاب كفاءات بشرية للقطاع الوقفي واستبقائها	الهيئة العامة للأوقاف

## تحديات الأوقاف الإدارية والإجرائية

م	التحدي	المقترح	الجهة المعنية
11	ضعف التكامل بين الجهات الحكومية، والحاجة لأتمتة الإجراءات بينها بما يحقق تسريع تأسيس وتشغيل وإدارة الأوقاف، والاستفادة من المنصات الإلكترونية كـ (مراس) للربط مع الجهات الحكومية ذات العلاقة بعمل الأوقاف (كالعدل والبلديات وغيرها).	إيجاد مظلة موحدة تتضمن تمثيل مجموع الجهات ذات العلاقة والارتباط بالأوقاف	الهيئة العامة للأوقاف وزارة العدل وزارة التجارة وزارة الإسكان والشؤون البلدية
12	لا يوجد تصنيف للأوقاف يساهم في مراعاة كل نوع حسب التصنيف	بناء تصنيف للأوقاف متعدد الأبعاد وبراغي جميع أنواع الأوقاف مبني وفق أسس علمية وأفضل الممارسات العالمية	الهيئة العامة للأوقاف البنك المركزي السعودي الهيئة السعودية للمراجعين والمحاسبين الجهات الاستشارية المتخصصة لجان الأوقاف





**تحديات الأوقاف المتعلقة  
بالممارسات العامة**

## تحديات الأوقاف المتعلقة بالممارسات العامة

م	التحدي	المقترح	الجهة المعنية
1	قلة اللقاءات والمؤتمرات الوقفية، والحاجة لعقد مزيد من ورش العمل للنقاش مع الكيانات الوقفية بالتنسيق مع الهيئة العامة للأوقاف لمناقشة التحديات وحلولها المقترحة.	تفعيل دور لجان الأوقاف في الغرف التجارية والجهات الاستشارية ذات العلاقة والأثر	وزارة التجارة / الهيئة العامة للأوقاف
2	عدم وجود ضوابط للتفريق بين الأوقاف الموقوفة بأعيانها والموقوفة بأقيامها من حيث الإلزام بالمحافظة على الأصل الموقوف بعينه وعدم استبداله إلا بموافقة القضاء بخلاف الموقوفة بأقيامها والتي يكون الأصل فيها المرونة والتقليب والاستثمار كحخص الشركات وأسهمها أو النقود وكل ما اشترط الواقف ان العبرة في الأصل قيمته وليس عينه.	تضمين نظام الأوقاف (النظام الموضوعي) أحكاما تنص على تقسيم الأوقاف إلى عينية وقيمة وبيان الأثر العملي في التقسيم من حيث المحافظة على العين الموقوفة، أو المحافظة على القيمة للوقف: (أي مساءلة الناظر عند نقصها في حال التعدي والتقصير)	الهيئة العامة للأوقاف – وزارة العدل
3	الضباغة الضعيفة للصكوك القديمة والحاجة لإعادة تحديثها والتهميش على عقاراتها، إضافة لصعوبة تسجيلها في الموقع الإلكتروني للهيئة العامة للأوقاف.	إيجاد خطة لمعالجة أوضاع الأوقاف القديمة	الهيئة العامة للأوقاف – وزارة العدل
4	عدم وجود نماذج إرشادية لضباغة مناسبة وشاملة تجمع بين المرونة والملاءمة مع متطلبات الجهات الاشرافية؛ يعتمد عليها في بناء صك الوقفية في النظام الإلكتروني لوزارة العدل، بما يضمن للوقف التعامل بيسر ومرونة ومواجهة التحديات التي قد تواجه نظام الأوقاف في الجهات الحكومية والمؤسسات المالية بجميع خدماتها.	تصميم وبناء نظام الكتروني يستخدم كقاعدة بيانات للصيغ الوقفية بحسب مختلف احتياجات الواقفين ويعتمد من الجهات الاشرافية	وزارة العدل / الهيئة العامة للأوقاف

## تحديات الأوقاف المتعلقة بالممارسات العامة

م	التحدي	المقترح	الجهة المعنية
5	ضعف التكامل بين الجهات الوقفية.	تأسيس تنظيم لمجالس وروابط أهلية بين الجهات الوقفية أسوة بما تم في وزارة الموارد البشرية والتنمية الاجتماعية لتفعيل التعاون والتكامل بين الأوقاف سواء على مستوى المناطق أو مستوى الخدمات الوقفية التي تقدمها أو الجوانب الاستثمارية التي تنمي أوقافها من خلالها	الهيئة العامة للأوقاف
6	عدم وجود أنظمة للشراكات بين الأوقاف، إضافة إلى شراكة الأوقاف مع القطاعين العام والخاص (إسناد الخدمات، والدخول في المنافسات والمناقصات والمشتريات الحكومية)	إيجاد ممكنات لشراكة الأوقاف فيما بينها؛ إضافة إلى شراكة الأوقاف مع القطاعين العام والخاص، والاستفادة من مبادرة إسناد في قطاع الجمعيات والمؤسسات.	الهيئة العامة للأوقاف وزارة التجارة وزارة الموارد البشرية والتنمية الاجتماعية
7	عدم وجود شهادات مهنية تخصصية في الأوقاف، إضافة إلى غياب التوصيف المهني لوظائف الأوقاف.	استحداث توصيف مهني لوظائف الأوقاف، وإيجاد شهادات مهنية للعاملين في القطاع الوقفي، معتمدة من الجهات ذات الاختصاص وتفعيل دور هدف في دعم هذه الوظائف	وزارة الموارد البشرية والتنمية الاجتماعية الهيئة العامة للأوقاف المعهد التقني والمهني
8	ضعف الحوافز والممكنات للأوقاف فيما يتعلق بإسناد الخدمات والأولوية في المناقصات والمشتريات الحكومية، والإقراض الحسن، والإعفاءات الضريبية والزكوية للأوقاف.	تصميم مجموعة من الممكنات وحزم الدعم والتحفيز	الهيئة العامة للأوقاف وزارة الموارد البشرية والتنمية الاجتماعية هيئة الزكاة والضريبة والجمارك البنك المركزي السعودي

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ



awqaf\_sa



0556433333



awqaf@awqafcenter.org